

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«2» ноября 2022 г.

№ 83-02.295/АК



Государственная Дума ФС РФ

Дата 02.11.2022 16:00

№226964-8; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации

А.П. Майоров

Сенатор Российской Федерации

С.Г. Митин

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым
А.П. Майоровым
С.Г. Митиным

№ 228964-8

**Федеральный закон
«О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской
Федерации»**

Внести в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2017, № 31, ст. 4757; 2019, № 23 ст. 2922) следующие изменения.

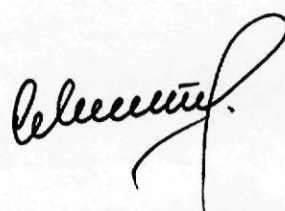
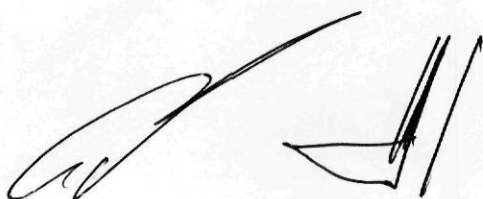
1) Название статьи 47 изменить, изложив его в следующей редакции.

«Использование поверхностных водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта и размещения плавучих объектов».

2) Статью 47 дополнить частью 5 следующего содержания.

«Использование примыкающих к земельным участкам и (или) сооружениям (в том числе гидротехнических) частей акваторий поверхностных водных объектов, необходимых для размещения плавучих объектов правообладателями указанных в настоящей части земельных участков и (или) сооружений (в том числе гидротехнических), осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения торгов.»

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект), разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере использования акватории водных объектов, для эксплуатации плавучих объектов и направлен на синхронизацию процедур предоставления в пользование части акватории водного объекта и земельного участка и(или) сооружения (в том числе гидротехнического), которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта).


В настоящее время взаимодействие между участниками процесса перевозки пассажиров водным транспортом выстраиваются следующим образом:

- часть набережной предоставляется по договору аренды (по результатам торгов или в без торгов (в соответствии с законодательством о защите конкуренции));

- с целью обеспечения размещения касс, кафе и зон комфортного ожидания водного транспорта для пассажиров на акватории, как правило, размещается плавучий объект, который можно разместить только после заключения договора водопользования, который заключается по результатам другой процедуры – аукциона (часть 2 статьи 11 и часть 1 статьи 16 Водного кодекса РФ).

Например, в Санкт-Петербурге (в силу малых глубин) швартовка судов к городским набережным осуществляется, преимущественно, через постоянно размещаемый в период навигации на акватории плавучий объект.

В соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации под плавучим объектом понимается несамоходное плавучее сооружение, не являющееся судном, в том числе дебаркадер, плавучий



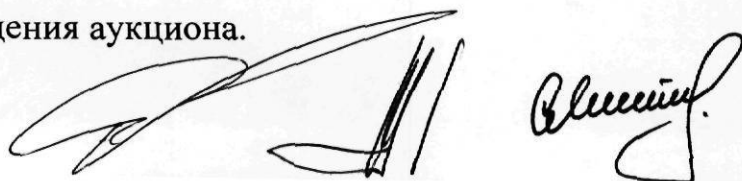
(находящийся на воде) дом, гостиница, ресторан, понтон, плот, наплавной мост, плавучий причал и другое техническое сооружение подобного рода.

В результате разных процедур и требований на практике возникают случаи, когда лицо, выкупившее на торгах право пользования земельным участком (или заключившее договор аренды в соответствии с законодательством о защите конкуренции), прилегающим к поверхностному водному объекту, и лицо, заключившее договор водопользования по результатам аукционов могут быть разными лицами, не имеющих никакого отношения друг к другу.

Для того, чтобы одно лицо обладало правами пользования и в отношении части набережной и в отношении части акватории сначала необходимо заключить договор аренды (на торгах или без торгов), а затем на общих основаниях участвовать в аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории, примыкающего к арендуемой им набережной, что на практике труднореализуемо.

Сложившаяся ситуация способствует возникновению дополнительной неопределенности для бизнеса, связанного с размещением на акватории каких-либо объектов, сооружения, плавательных средств, конфликтных ситуаций, а также создает риск невозможности использования этих объектов: и водного, и плавучего.

В качестве одного из примеров неурегулированности ситуации с предоставлением права пользования водным объектом (акватории реки Невы) по результатам аукционов можно привести ситуацию с Крейсером боевой славы «Аврора». Только факт перевода Крейсера боевой славы «Аврора» из статуса «музея-славы» в состав военно-морского флота позволил оформить акваторию для использования акватории водного объекта целевым образом на основании распоряжения Правительства Российской Федерации, без проведения аукциона.



Кроме того, исходя из норм действующего законодательства победитель аукциона имеет возможность уклониться от заключения договора водопользования, что создает возможность участия в аукционе недобросовестных лиц, не имеющих намерения в дальнейшем использовать акватории водных объектов, но завышающих цену в десятки тысяч раз, срывая аукцион. Правоприменительная практика реализации положений законодательства о включении таких участников в Реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования не решает проблем с участием в аукционах недобросовестных участников и срывов аукционов.

Выходом из данной ситуации является внесение изменений в Водный кодекс РФ, предусматривающих заключение договора водопользования в части использования акватории для размещения плавучих объектов без проведения процедуры аукциона с лицом, являющимся правообладателем примыкающего к такой акватории земельного участка или сооружений (в том числе гидротехнических).

Кроме того, заключение договора водопользования позволяет добросовестному водопользователю зарезервировать в соответствующих координатах используемую им акваторию, что, в том числе может являться средством противодействия незаконной деятельности «серых» перевозчиков.

Предложения о необходимости внесения указанных изменений были поддержаны на совместном 21-м заседании бассейновых советов Балтийского и Баренцево-Беломорского бассейновых округов, состоявшемся 03.03.2020-04.03.2020 и на 22-м заседании, состоявшемся 03.09.2020-04.09.2020.

Вносимые законопроектом изменения не потребуют дополнительных расходов бюджета Российской Федерации.

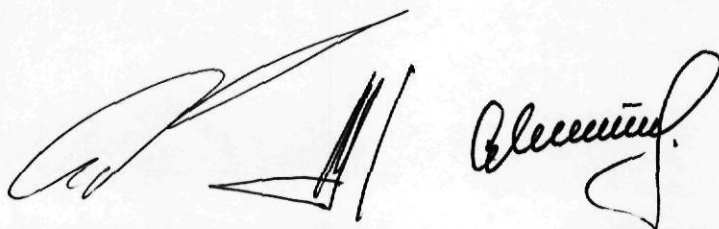
Законопроект не устанавливает новых требований, принятие законопроекта не приведет к увеличению штатной численности федеральных органов исполнительной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

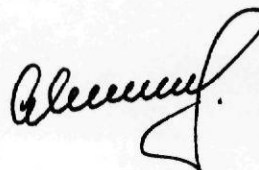

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is stylized and appears to be 'А.А. Ш.А.'. The signature on the right is more legible and appears to be 'Александр'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 47
Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации не потребует дополнительных расходов бюджета Российской Федерации.





Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 1 » ноября 2022 г.
№ 12834п-П11

МОСКВА

На № 79-02.203/АК от 22 июня 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 47 Водного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации
А.В.Кутеповым, А.П.Майоровым, С.Г.Митиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается статью 47 Водного кодекса Российской Федерации дополнить частью, в соответствии с которой использование примыкающих к земельным участкам и (или) сооружениям (в том числе гидротехническим) частей акваторий поверхностных водных объектов, необходимых для размещения плавучих объектов, правообладателями соответствующих земельных участков и (или) сооружений (в том числе гидротехнических) осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения торгов.

Водное законодательство исходит из принципа равного доступа физических лиц, юридических лиц к приобретению права пользования водными объектами, а также обеспечивает защиту конкуренции в области использования водных объектов.

В целях соблюдения указанного принципа, а также защиты конкуренции требуется уточнение проектируемых норм в части ограничения земельных участков и (или) сооружений (в том числе гидротехнических), которые будут использоваться для размещения плавучих объектов для посадки и высадки пассажиров. К таким участкам следует отнести только те земельные участки и сооружения (в том числе гидротехнические), которые находятся в государственной или муниципальной собственности.

Следует отметить, что в действующем законодательстве Российской Федерации формулировки "примыкающие к земельным участкам части акватории поверхностных водных объектов" и "примыкающие к сооружениям части акватории поверхностных водных объектов" не раскрываются и не используются.

Кроме того, формулировку "без проведения торгов" следует привести в соответствие с положениями частей 1 и 2 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения в случае принятия соответствующего федерального закона распространятся в том числе на плавучие объекты администраций бассейнов внутренних водных путей (например, дебаркадеры в качестве брандвахт), которые используются ими при содержании внутренних водных путей, для выполнения путевых работ, в том числе для осуществления промеров глубин и дноуглубления. В связи с этим на администрации бассейнов внутренних водных путей будет возложена обязанность по оформлению водных объектов в пользование при размещении плавучих объектов, что противоречит действующей редакции Водного кодекса Российской Федерации, повлечет увеличение расходов федерального бюджета на содержание путей, а также снизит оперативность выполнения работ.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко